



๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการตรวจสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภออ่าวลึก นายอำเภอเหนือคลอง นายอำเภอเขาพนม และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

- อ้างถึง ๑. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจํานำ การไต่ถอนทรัพย์สินจํานำ และการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำ ของสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓
๒. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยพนักงานสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ระเบียบว่าด้วยการเงิน การบัญชี พัสดุ และทรัพย์สินของสถานธนาอนุบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๐
๔. ระเบียบการว่าด้วยอำนาจหน้าที่พนักงานสถานธนาอนุบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๗ (รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ถึง พ.ศ. ๒๕๔๑)
๕. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
๖. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๒๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓
๗. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๕๑๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๘. หนังสือสำนักงาน ส.ธ.ท. ที่ ๙๔ - ๙๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/๑๑๙๔ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนาอนุบาลทุกแห่ง ทำการตรวจตราสถานธนาอนุบาล โดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๒๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตรวจสถานธนาอนุบาล แต่เนื่องจากปัจจุบันมีกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบของพนักงานสถานธนาอนุบาลหลายแห่ง ซึ่งเกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิบัติงานจนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเป็นจำนวนมาก และยังกระทบกับภาพลักษณ์โดยรวมของการดำเนินกิจการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งประชาชนในบางพื้นที่ยังขาดความเชื่อมั่นในการใช้บริการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินกิจการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งเพิ่มความเชื่อมั่นในการใช้บริการของประชาชน จึงขอชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติการตรวจสถานธนาอนุบาล ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลในเขตพื้นที่ที่มีสถานธนาอนุบาลในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรรถวิทย์ วัฒนชัย)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

โทร/โทรสาร ๐ ๗๕๖๑ ๑๘๙๙ , ๐ ๗๕๖๒ ๒๔๓๗

๗

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๑ ลง



๗๗

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
.....กรม 016344
วันที่ 20 ก.ค. 2550
เวลา

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาบาล
 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑) กรกฎาคม ๒๕๕๘

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
 เลขที่ 5451
 วันที่ ๒๒ ก.ค. ๒๕๕๘
 เวลา

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการตรวจสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดบึงกาฬ)

- อ้างถึง ๑. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจํานำ การไต่ถอนทรัพย์สินจํานำ และการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำ
 ของสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๒. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยพนักงานสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑
 ๓. ระเบียบว่าด้วยการเงิน การบัญชี พัสดุ และทรัพย์สินของสถานธนาบาล (ฉบับ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๐
 ๔. ระเบียบการว่าด้วยอำนาจหน้าที่พนักงานสถานธนาบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
 พ.ศ. ๒๕๑๗ (รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ถึง พ.ศ. ๒๕๕๑)
 ๕. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
 ๖. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๒๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓
 ๗. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๕๑๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔
 ๘. หนังสือสำนักงาน ส.ธ.ท. ที่ ๙๔ - ๙๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนาบาลทุกแห่ง ทำการตรวจตราสถานธนาบาลโดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๒๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตรวจสถานธนาบาล แต่เนื่องจากปัจจุบันมีกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบของพนักงานสถานธนาบาลหลายแห่ง ซึ่งเกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานจนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเป็นจำนวนมาก และยังกระทบกับภาพลักษณ์โดยรวมของการดำเนินกิจการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งประชาชนในบางพื้นที่ยังขาดความเชื่อมั่นในการใช้บริการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินกิจการสถานธนาบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งเพิ่มความเชื่อมั่นในการใช้บริการของประชาชน จึงขอชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติการตรวจสถานธนาบาล ดังต่อไปนี้

๑. การตรวจของผู้ตรวจการสถานธนาบาลประจำภาค ผู้ตรวจการสถานธนาบาลประจำเขต และผู้ตรวจการสถานธนาบาลประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ปลัดเทศบาล) และพนักงานสถานธนาบาลให้ทำการตรวจสถานธนาบาลตามแนวทางการตรวจสถานธนาบาล ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยมุ่งเน้นด้านการให้บริการประชาชน การตรวจสอบทรัพย์สินรับจํานำ ทรัพย์สินหลุดจํานำ การเก็บรักษาทรัพย์สินรับจํานำ การเงินบัญชี รวมถึงการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๖

/๒. เมื่อปิด ...

๒. เมื่อเปิดการรับจำนำ - โฉดอน ในแต่ละวันให้พนักงานสถานธนาอนุบาลร่วมกันตรวจสอบทรัพย์สินรับจำนำ ตัวรับจำนำ จำนวนเงินและใบเสร็จรับเงิน ให้ถูกต้องตรงกันตามข้อ ๑๔ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๒ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การโฉดอนทรัพย์สินรับจำนำ และการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจำนำของสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๔

๓. การตรวจสอบทรัพย์สินรับจำนำแต่ละครั้งให้ตรวจสอบรายละเอียดของทรัพย์สิน รูปพรรณขนาด น้ำหนัก จำนวน ตามที่ระบุในตัวรับจำนำและทะเบียนรับจำนำ (ส.ธ. ๒) รวมถึงตรวจสอบสภาพของซองบรรจุทรัพย์สินว่าตราประทับหรือลายมือชื่อของผู้รับจำนำอยู่ในลักษณะที่ฉีกขาด หรือผิดปกติจากการบรรจุไว้ครั้งแรกหรือไม่ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑

๔. การเก็บรักษาทรัพย์สินรับจำนำ และทรัพย์สินหลุดจำนำ หากเป็นทรัพย์สินรับจำนำที่อาจสูญหายได้ง่ายและมีมูลค่าสูง ให้พนักงานรักษาของเก็บรักษาไว้ในห้องนิรภัย ส่วนทรัพย์สินรับจำนำที่มีขนาดใหญ่ ให้เก็บรักษาออกห้องนิรภัยพร้อมทั้งทำสมุดแยกประเภทรับจำนำที่เก็บรักษาในแต่ละวัน โดยระบุประเภทหมายเลขทรัพย์สินรับจำนำ และจำนวนเงินรับจำนำ ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การโฉดอนทรัพย์สินรับจำนำ และการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจำนำของสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยห้ามผู้ไม่เกี่ยวข้อง เข้า - ออก ห้องนิรภัยโดยเด็ดขาด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๔

๕. การรับจำนำทรัพย์สิน ให้ผู้จัดการสถานธนาอนุบาลหรือผู้ช่วยผู้จัดการสถานธนาอนุบาลรับจำนำทรัพย์สินให้เป็นไปตามข้อ ๘ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การโฉดอนทรัพย์สินรับจำนำ และการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจำนำของสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑

๖. การให้ซื้อคืนทรัพย์สินหลุดจำนำ ให้แจ้งผู้ประสงค์จะซื้อคืนทรัพย์สินหลุดทุกรายยื่นคำร้องขอประกอบเหตุผลความจำเป็นที่ขาดส่งดอกเบี้ยจนเป็นเหตุให้ทรัพย์สินหลุดจำนำ โดยให้คณะกรรมการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจำนำเสนอขออนุมัติต่อนายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยา หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนการประมูลจำหน่าย ทั้งนี้ การจำหน่ายทรัพย์สินหลุดต้องเป็นไปตามระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การโฉดอนทรัพย์สินรับจำนำ และการจำหน่ายทรัพย์สินหลุดจำนำของสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕

๗. ให้เก็บรักษาเงินไว้ในตู้นิรภัยของสถานธนาอนุบาล ตามวงเงินที่เก็บรักษาไม่เกินจำนวนตามขนาดสถานธนาอนุบาลโดยอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการรักษาเงิน หากเกินวงเงินเก็บรักษาของแต่ละวันให้นำฝากไว้กับธนาคาร ถ้าหากไม่สามารถนำฝากธนาคารได้ทันในวันนั้นให้เก็บรักษาเงินในตู้นิรภัยของสถานธนาอนุบาลก่อนแล้วนำฝากทันทีที่ธนาคารเปิดทำการในวันรุ่งขึ้น พร้อมทั้งให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบยอดเงินที่จะนำออกใช้จ่ายมอบให้แก่ผู้จัดการสถานธนาอนุบาล และตรวจสอบยอดเงินสดคงเหลือซึ่งจะต้องนำเข้าเก็บในตู้นิรภัยให้ถูกต้องเป็นประจำทุกวัน โดยทำบันทึกลงลายมือชื่อคณะกรรมการรักษาเงินไว้เป็นหลักฐาน รวมทั้งให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบและลงลายมือชื่อในรายงานการรับจ่ายเงิน (ส.ธ. ๑) ทุกวันทำการ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๘. ให้บันทึกบัญชีเงินสด และบัญชีแยกประเภททุกวันที่มีการรับจ่าย ตามหลักฐานการรับจ่ายที่เกิดขึ้น รวมทั้งให้มีการสอบยันความถูกต้องของจำนวนเงิน และจำนวนราย ระหว่างทะเบียนรับจำนำ ทะเบียนโฉดอน ยอดตามต้นขั้วตัวรับจำนำ สมุดแยกประเภททรัพย์สินรับจำนำของพนักงานรักษาของ และรายงานเงินคงเหลือประจำวัน ให้ถูกต้องตรงกัน จึงบันทึกบัญชีเงินสด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๙. ให้คณะกรรมการรักษาเงินของสถานธนาอนุบาลโดยเฉพาะผู้จัดการสถานธนาอนุบาล ตรวจสอบรายงานการรับจ่ายเงินประจำวัน (ส.ธ. ๑) และใบรับฝากเงินธนาคาร (Pay in) ประกอบเอกสาร แสดงรายการบัญชีเงินฝากของธนาคาร (statement) ให้ถูกต้องตรงกันเป็นประจำทุกวันทำการ ตามบัญชีที่อ้างถึง ๓

๑๐. การจัดทำสัญญาจ้างและสัญญาค้ำประกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน หากเป็นกรณีโยกย้ายให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน ส่วนการขอลอน หลักทรัพย์ค้ำประกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการตรวจสอบความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ พร้อมทั้งได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน จ.ส.ท. ก่อนการลอนทุกราย ตามบัญชีที่อ้างถึง ๒

๑๑. การนำอสังหาริมทรัพย์ มาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันจะต้องทำการจดทะเบียน ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ณ สำนักงานที่ดิน และได้รับการยืนยันราคาทรัพย์สินจากเจ้าพนักงาน ผู้มีอำนาจ หากเป็นกรณีอาคารบ้านเรือนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งกรรมการตีราคาทรัพย์สิน และคู่สมรสจะต้องให้คำยินยอมในการค้ำประกันด้วย หากเป็นกรณีเงินฝากธนาคาร พันธบัตร สลากออมสิน และตราสารซึ่งเป็นตัวเงิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งอายุได้ไว้ไม่ให้มีการลอน จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบ ให้ลอนหรือเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ตามบัญชีที่อ้างถึง ๒

๑๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบกล้องวงจรปิดและสัญญาณป้องกันภัย ของสถานธนาอนุบาลให้สามารถใช้งานได้เป็นปกติ หากมีสถานธนาอนุบาลใดยังไม่ได้ติดตั้ง ชำรุด หรืออยู่ระหว่างปรับปรุงซ่อมแซม ให้เร่งรัดดำเนินการติดตั้งให้แล้วเสร็จโดยเร็วโดยเฉพาะจุดที่ติดตั้ง ภายในห้องนิรภัยและบริเวณเคาน์เตอร์บริการ เพื่อป้องกันการโจรกรรมและรักษาความปลอดภัยของทรัพย์สิน อีกทางหนึ่ง ตามบัญชีที่อ้างถึง ๗

๑๓. การเก็บรักษาบัญชีประจำตู้เซฟ ตู้เซฟ และรหัส ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ส.ธ.ท. ที่ ๙๔ - ๙๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔ ตามบัญชีที่อ้างถึง ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนาอนุบาล ทุกแห่งถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รองประธานกรรมการจัดการสถานธนาอนุบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รักษาการแทน
ประธานกรรมการจัดการสถานธนาอนุบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น